

# 飛航安全調查委員會

## 立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 107 年度

單位:新台幣元

| 決議、附帶決議及注意事項 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 辦理情形   |
|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 項次           | 內 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |        |
| 壹            | <p>通案決議</p> <p>十、(一)107 年度中央政府總預算案針對各機關及所屬統刪項目如下：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 大陸地區旅費：統刪25%，其中國家發展委員會、賦稅署、南區國稅局及所屬、觀光局及所屬、中央健康保險署改以其他項目刪減替代，科目自行調整。</li> <li>2. 國外旅費及出國教育訓練費：除法律義務支出及接機接艦不刪外，其餘統刪5%，其中國家發展委員會、檔案管理局、審計部、警政署及所屬、中央警察大學、外交部、領事事務局、外交及國際事務學院、財政部、國庫署、北區國稅局及所屬、中央地質調查所、民用航空局、僑務委員會、農業委員會、林務局、水土保持局、農業試驗所、林業試驗所、水產試驗所、畜產試驗所、家畜衛生試驗所、農業藥物毒物試驗所、特有生物研究保育中心、茶業改良場、種苗改良繁殖場、高雄區農業改良場、花蓮區農業改良場、漁業署及所屬、動植物防疫檢疫局及所屬、農業金融局、農糧署及所屬、臺灣省諮議會改以其他項目刪減替代，科目自行調整。</li> <li>3. 委辦費：除法律義務支出不刪外，其餘統刪3%，其中內政部、國庫署、中央氣象局、觀光局及所屬改以其他項目刪減替代，科目自行調整。</li> <li>4. 水電費：統刪1%，其中監察院、審計部、中央警察大學、消防署及所屬、國防部所屬、賦稅署、北區國稅局及所屬、南區國稅局及所屬、關務署及所屬、中央氣象局改以其他項目刪減替代，科目自行調整。</li> <li>5. 政策宣導費：統刪3%。</li> <li>6. 設備及投資：除資產作價投資不刪外，其餘統刪9.2%，其中國家發展委員會、立法院、司法院、最高法院、最高行政法院、臺北高等行政法院、臺中高等行政法院、高雄高等行政法院、公務員懲戒委員會、法官學院、智慧財產法院、臺灣高等法院臺中分院、臺灣高等法院臺南分院、臺灣高等法院高雄分院、臺灣高等法院花蓮分院、臺灣臺北地方法院、臺灣士林地方法院、臺灣新北地方法院、臺灣新竹地方法院、臺灣苗栗地方法院、臺灣臺中地方法院、臺灣南投地方法院、臺灣彰化地方法院、臺灣雲林地方法院、臺灣嘉義地方法院、臺灣臺南地方法院、臺灣橋頭地方法院、臺灣高雄地方法院、臺灣屏東地方法院、臺灣臺東地方法院、臺灣花蓮地方法院、臺灣宜蘭地方法院、臺灣基隆地方法院、臺灣澎湖地方法院、臺灣高雄少年及家事法院、福建高等法院金門分院、福建金門地方法院、福建連江地方法院、審計部臺北市審計處、審計部新北市審計處</li> </ol> | 依決議辦理。 |

# 飛航安全調查委員會

## 立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 107 年度

單位:新台幣元

| 決議、附帶決議及注意事項 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 辦理情形                                                                                                               |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 項次           | 內 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                    |
|              | <p>處、審計部桃園市審計處、審計部臺中市審計處、審計部臺南市審計處、審計部高雄市審計處、警政署及所屬、建築研究所、國防部所屬、財政部、國庫署、賦稅署、臺北國稅局、高雄國稅局、北區國稅局及所屬、中區國稅局及所屬、南區國稅局及所屬、國有財產署及所屬、財政資訊中心、法務部、司法官學院、法醫研究所、廉政署、行政執行署及所屬、最高法院檢察署、臺灣高等法院檢察署、臺灣高等法院臺中分院檢察署、臺灣高等法院臺南分院檢察署、臺灣高等法院高雄分院檢察署、臺灣高等法院花蓮分院檢察署、臺灣高等法院檢察署智慧財產分署、臺灣臺北地方法院檢察署、臺灣士林地方法院檢察署、臺灣新北地方法院檢察署、臺灣桃園地方法院檢察署、臺灣新竹地方法院檢察署、臺灣苗栗地方法院檢察署、臺灣臺中地方法院檢察署、臺灣南投地方法院檢察署、臺灣彰化地方法院檢察署、臺灣雲林地方法院檢察署、臺灣嘉義地方法院檢察署、臺灣臺南地方法院檢察署、臺灣橋頭地方法院檢察署、臺灣高雄地方法院檢察署、臺灣屏東地方法院檢察署、臺灣臺東地方法院檢察署、臺灣花蓮地方法院檢察署、臺灣宜蘭地方法院檢察署、臺灣基隆地方法院檢察署、臺灣澎湖地方法院檢察署、福建高等法院金門分院檢察署、福建金門地方法院檢察署、福建連江地方法院檢察署、調查局、工業局、國際貿易局及所屬、中央氣象局、觀光局及所屬、運輸研究所、公路總局及所屬、僑務委員會、海岸巡防署、海岸巡防總局及所屬、檢查局改以其他項目刪減替代，科目自行調整。</p> <p>7. 對國內團體之捐助與政府機關間之補助：除法律義務支出不刪外，其餘統刪3%，其中國家發展委員會、司法院、警政署及所屬、國防部所屬、觀光局及所屬、動植物防疫檢疫局及所屬、文化部改以其他項目刪減替代，科目自行調整。</p> <p>8. 對地方政府之補助：除法律義務支出及一般性補助款不刪外，其餘統刪2%，其中動植物防疫檢疫局及所屬改以其他項目刪減替代，科目自行調整。</p> <p>9. 財政部國庫署「國債付息」減列 4 億 6,500 萬元，科目自行調整。</p> |                                                                                                                    |
| 貳            | <p>交通委員會</p> <p>一、新增通過決議</p> <p>(一)飛航安全調查委員會（以下簡稱飛安會）107 年度「精進飛安與科技研析」，編列 890 萬 6 千元，為辦理科專計畫基本工作維持及提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫所需經費。經查：(一)為因應復興航空空難事件，通盤深入檢討並強化飛</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p>1.本會業於 107 年 3 月 2 日以飛安字第 1070203008 號函送立法院相關書面報告。</p> <p>2.立法院議事處於 107 年 5 月 22 日以台立議字第 1070701620 號函將本案送交</p> |

# 飛航安全調查委員會

## 立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 107 年度

單位:新台幣元

| 決議、附帶決議及注意事項 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 辦理情形         |            |              |  |  |  |                                                                                                          |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------|--------------|--|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 項次           | 內 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |              |            |              |  |  |  |                                                                                                          |
|              | <p>航安全，辦理飛航安全及事故調查能量計畫：為因應復興航空公司（以下簡稱復興航空）澎湖及南港空難，行政院要求飛安會通盤深入檢討並強化飛航安全，飛安會認為我國現行三大飛安議題為可控飛行撞地、空中失控及衝（偏）出跑道，並自 106 年度起辦理「提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫」，包括 5 個研究項目：事故肇因分析、低高度危害天氣模擬工具、衝（偏）出跑道及水飄事故之調查工具、疲勞調查與風險評估指南、飛機殘骸掃描建模與損壞分析及建立黑鷹飛航紀錄器解讀能量。本計畫之期程為 3 年，106 年度已編列預算數 913 萬 1 千元，107 年度續編第 2 年度預 890 萬 6 千元；截至 106 年 7 月底之辦理情形詳附表 1，除「建立黑鷹飛航紀錄器解讀能量」將於 106 年底完成外，其餘項目將於 107 年度賡續辦理（詳附表 1）。（二）近十年我國飛航事故不少，飛航安全有待提升，宜積極研究找出事故潛在風險因子及提出具體可行預防性建議：依據飛安會統計，近十年（2007-2016）我國籍航空器發生在國內及國外之飛航事故共計 75 件，其中 43 件為國籍民航運輸業之飛航事故，其餘 32 件則散見於國籍普通業航空器、公務航空器、超輕型載具及外籍航空器等之事故；共造成 113 人死亡；國籍民航運輸業飛機飛航事故率，近十年渦輪噴射飛機全毀事故率為 0.17 次/百萬飛時，或 0.57 次/百萬離場，渦輪螺旋槳飛機全毀平均事故率為 3.55 次/百萬飛時，或 3.16 次/百萬離場，飛航安全有待提升，飛安會宜加強飛航安全管理及積極研議事故潛在風險因子，研提具體可行預防性建議，以避免類似事故再發生。綜上，飛安會 107 年編列「提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫」第 2 年經費 890 萬 6 千元，賡續辦理建置事故肇因分析系統等相關研究計畫；鑑於我國近 10 年飛航事故不少，允宜研提具體可行預防性建議，以期有效降低飛航事故發生率，以維飛航安全。為落實本院預算監督，督促交通部正視「近十年我國飛航事故不斷，飛航安全有待提升，而交通部始終提不出相關因應對策」之缺失，爰飛航安全調查委員會 107 年度預算「精進飛安與科技研析」，編列 890 萬 6 千元凍結四分之一，飛安會應加強追蹤列管針對交通部及其所屬單位之飛安改善建議，並於 3 個月內針對「近十年我國飛航事故不斷，飛航安全有待提升，而交通部始終提不出相關因應對策」等缺失向立法院交通委員會提出書面報告後，始得動支。</p> <p>附表 1：飛安會辦理「提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫」情形表</p> <table border="1"> <tr> <th>重點研究項目</th><th>106 年度辦理成果</th><th>107 年度預計辦理項目</th></tr> <tr> <td></td><td></td><td></td></tr> </table> | 重點研究項目       | 106 年度辦理成果 | 107 年度預計辦理項目 |  |  |  | <p>交通委員會。</p> <p>3.立法院議事處於 107 年 7 月 12 日以台立議字第 1070703204 號函，本案經提立法院第 9 屆第 5 會期第 1 次臨時會第 3 次會議報告在案。</p> |
| 重點研究項目       | 106 年度辦理成果                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 107 年度預計辦理項目 |            |              |  |  |  |                                                                                                          |
|              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |              |            |              |  |  |  |                                                                                                          |

# 飛航安全調查委員會

## 立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 107 年度

單位:新台幣元

| 決議、附帶決議及注意事項 |                    |                                                                                | 辦理情形                                                                          |
|--------------|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|
| 項次           | 內 容                |                                                                                |                                                                               |
|              | 1.建置事故肇因分析系統       | 1.以邏輯性分析工具來提升調查品質。<br>2.有效控制飛安改善建議執行情形。<br>3.已應用於德安 DHC-6 事故及凌天 Bell-206 事故調查。 | 飛航事故安全因素資料庫與分析功能。                                                             |
|              | 2.衝/偏出跑道及水飄事故之調查工具 | 1.強化現場採證程序，建立跑道鋪面局部積水區域辨識法。<br>2.研析相關案例並發展調查工具。<br>3.已應用於德安 DHC-6 事故調查。        | 建立及驗證跑道積水深度推估模型。                                                              |
|              | 3.疲勞調查與風險評估指南      | 1.建立疲勞調查與風險評估之工具。<br>2.辦理研討會並分享成果給民航業界。<br>3.已應用於華航 A330 機尾觸地事故調查。             | 檢視國籍航空公司之營運特性，辨識飛航駕駛員之疲勞風險。                                                   |
|              | 4.建立黑鷹飛航紀錄器解讀能量    | 已完成人員訓練及取得軟體分析系統，尚缺一條專屬下載訊號線預計於 12 月底前取得。                                      |                                                                               |
|              | 5.飛機殘骸掃描建模與損壞分析    | 1.建置簡易式快速掃描系統，發展巨量點雲資料處理技術。<br>2.強化有限元素分析技術。<br>3.已應用於凌天 Bell-206 事故調查。        | 「工程師校模式之研判與分析」研究重點為航空器複合材料之破壞模式與損害特徵研究；「強化飛航資料監控技術研究」係發展民航機飛航資料監控之參數資料庫及應用方法。 |

# 飛航安全調查委員會

## 立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 107 年度

單位:新台幣元

| 決議、附帶決議及注意事項 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 辦理情形                                                                                                                                                                                                          |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 項次           | 內 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                               |
|              | 資料來源，飛安會。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                               |
| 參            | <p>交通委員會<br/>歲出部分-行政院主管第 15 項<br/>(一)飛航安全調查委員會 107 年度預算「一般行政」項下「基本行政工作維持—業務費」編列 581 萬 3 千元。經查 106 年度中央政府總預算之審查決議，飛安會建置之「飛安自願報告系統」有使用率偏低之情形，立法院交通委員會決議該會應改善並提出書面報告後始得動支預算。<br/>惟 106 年度之飛安爭議仍屢見不鮮，如中華航空、遠東航空均被查有機師酒駕之問題、長榮航空不顧美國颶風來襲，仍要求機組人員執行任務等上述有影響飛安之虞、或危及機組人員生命財產安全之情事。次查飛安會網站所屬之飛安自願報告系統公開資料，截至 106 年度 9 月底為止仍僅有 6 件資訊，相較前年度，106 年度之使用率亦未見改善，顯見本系統之使用尚有推廣之空間，以精進、改善台灣飛航安全制度與從業人員之勞動環境。<br/>爰此，該筆預算凍結四分之一，待飛航安全調查委員會針對此機制提出具體檢討、改善之措施，並向立法院交通委員會提出書面報告後，始得動支。</p> | <p>1.本會業於 107 年 3 月 2 日以飛安字第 1070203006 號函送立法院相關書面報告。<br/>2.立法院議事處於 107 年 5 月 22 日以台立議字第 1070701620 號函將本案送交交通委員會。<br/>3.立法院議事處於 107 年 7 月 12 日以台立議字第 1070703204 號函，本案經提立法院第 9 屆第 5 會期第 1 次臨時會第 3 次會議報告在案。</p> |
|              | <p>(二)飛航安全調查委員會 107 年度預算「飛航安全業務」項下「調查能量建立」編列 283 萬 4 千元，為因應未來《民用航空法》修法將納入無人機管理，遂建請飛安會儘速研議配合修法，將無人機重大事故納入飛安會之調查權責。爰此，該筆預算凍結十分之一，待飛航安全調查委員會針對上述意見向立法院交通委員會提出書面報告後，始得動支。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p>1.本會業於 107 年 3 月 2 日以飛安字第 1070203007 號函送立法院相關書面報告。<br/>2.立法院議事處於 107 年 5 月 22 日以台立議字第 1070701620 號函將本案送交交通委員會。<br/>3.立法院議事處於 107 年 7 月 12 日以台立議字第 1070703204 號函，本案經提立法院第 9 屆第 5 會期第 1 次臨時會第 3 次會議報告在案。</p> |
|              | <p>(三)飛航安全調查委員會 107 年度預算第 1 目「一般行政」項下「人員維持—人事費」編列 4,081 萬 8 千元。經查，飛安會 107 年度預算員額明細表除技工、駕駛各 1 名外，其他均為聘用人員，並無專任職員。但飛安會長期以聘用人員辦理經常性行政管理事務與其組織法未符，也跟行政機關進行聘用人員辦理專業性及臨時性之業務相違，立法院已決議要求檢討在案，人事行政總處所公布「105 年度行政院人事行政總處辦理員額評鑑情形報告」也將飛安會「檢討人力類型結構，建議秘書室</p>                                                                                                                                                                                                                    | <p>本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070202014 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。</p>                                                                                                                                        |

# 飛航安全調查委員會

## 立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 107 年度

單位:新台幣元

| 決議、附帶決議及注意事項 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 辦理情形                                                            |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| 項次           | 內 容                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                 |
|              | 聘用人員出缺後，改以職員進用。」，列為行政院列管項目，爰請飛航安全調查委員會向立法院交通委員會提出書面報告。                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                 |
|              | (四)飛航安全調查委員會 107 年度預算第 1 目「一般行政」項下「人員維持一人事費」編列 4,081 萬 8 千元。經查，依《飛航安全調查委員會組織法》第 7 條規定飛安會「本會置資深飛安調查官、副資深飛安調查官、飛安調查官、副飛安調查官、工程師及副工程師等職務，依聘用人員聘用條例聘用之」。因此，飛安會是依聘用人員聘用條例聘用外部專業人才辦理飛安事故之調查，但過去曾發生飛安會主委轉任航空公司高層管理人員，以及飛安調查官辭現職而到航空公司任職的情事，實有違公務員服務法有關旋轉門之立法意旨。爰請飛航安全調查委員會就建立聘用人員旋轉門機制，向立法院交通委員會提出書面報告。 | 本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070202015 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。 |
|              | (五)飛航安全調查委員會 107 年度預算「飛航安全業務」編列 448 萬 2 千元，其預期成果包括藉飛航事故調查提出改善建議，以改善我國飛安環境。<br>經查，遠航 8 架 MD80 機隊平均機齡已超過 22 年。由於機齡逐年增加，今年初起連續發生多起因機械因素及飛機性能限制導致空中回航及轉降事件，高齡機異常故障致航班異動頻繁，已經影響旅客權益。惟探究近年來與 107 年度的研究計畫中，卻無研究機齡老舊之民航機對飛航安全的危害。爰此，飛航安全調查委員會應向立法院交通委員會提出書面報告。                                           | 本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070202016 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。 |
|              | (六)飛航安全調查委員會 107 年度預算「飛航安全業務」編列 448 萬 2 千元，其中 89 萬 8 千元辦理購置筆記型電腦、網路資訊安全設備、機房環境設備更新及全球資訊網擴充等。<br>經查，106 年度飛安會業已編列 25 萬元購置網路資訊安全設備，107 年度又要擴大編列網路資訊安全設備 40 萬元，顯有重複編列之虞。爰此，飛航安全調查委員會應將相關辦理情形，向立法院交通委員會提出書面報告。                                                                                       | 本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070202017 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。 |
|              | (七)飛航安全調查委員會 107 年度預算「精進飛安與科技研析」編列 890 萬 6 千元，為辦理「科技計畫基本工作維持」及「提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫」所需經費。<br>但依據飛安會統計，近 10 年（2007—2016）國籍航空器發生在國內及國外之飛航事故共計 75 件，共造成 113 人死亡；國籍民用航空運輸業飛機飛航事故率，近 10 年渦輪噴射飛機全毀事故率 0.57 次/百萬離場，渦輪螺旋槳飛機全毀平均事故率為 3.16 次/百萬離場仍有進步之空間。爰此，飛航安全調查委員會應針對該筆預算將如何有效降低事故率以及死亡率，向立法院交通委員會提出書面報告。  | 本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070202018 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。 |

# 飛航安全調查委員會

## 立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 107 年度

單位:新台幣元

| 決議、附帶決議及注意事項 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 辦理情形                                                            |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| 項次           | 內 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                 |
|              | (八)飛航安全調查委員會 107 年度預算第 3 目「精進飛安與科技研析」編列 890 萬 6 千元，以辦理「提昇飛安會飛航安全及事故調查能量計畫」。經查，依飛安會所公布「台灣飛安統計（2007—2016）」，台灣近 10 年因飛航事故死亡者 83 人、受傷者 33 人。其中，國籍民航運輸業渦輪螺旋槳飛機 5 年移動平均致命事故率由 102 年的 0，增加至 105 年的 6.18 次/百萬離場；而近 10 年渦輪螺旋槳飛機全毀平均事故率為 3.55 次/百萬飛時（或 3.16 次/百萬離場），則高於全球平均的 2.20 次/百萬飛時（或 1.84 次/百萬離場）。鑑於飛安會進行飛航事故的調查旨在避免類似飛航事故發生，除提昇針對個案之飛航事故調查能量外，也應同時整體飛安事故趨勢之分析能力，爰此，飛航安全調查委員會應就如何提昇飛安事故趨勢分析能力向立法院交通委員會提出書面報告。 | 本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070202019 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。 |
|              | (九)飛航安全調查委員會 107 年度預算「精進飛安與科技研析」項下「提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫」編列 664 萬 2 千元，其中第 1 項辦理飛航事故相關演練及訓練費，包含空難事故場外演練，機場地區大型事故演練等，合計 40 萬元。但相關演練活動、出席情形、執行狀況，以及結案報告，皆未曾向立法院交通委員會說明之。爰此，飛航安全調查委員會應向立法院交通委員會提出詳細書面報告。                                                                                                                                                                                                         | 本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070202020 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。 |
|              | (十)飛航安全調查委員會 107 年預算「精進飛安與科技研析」項下「提昇我國飛行安全及事故調查能量計畫」編列 664 萬 2 千元，惟查近 10 年（2007 至 2016 年）我國籍航空器發生在國內及國外之飛航事故共計 75 件，共造成 113 人死亡；國籍民用航空運輸業飛機飛航事故率，「渦輪螺旋槳」飛機全毀平均事故率為 3.16 次/百萬離場，而（1997 至 2006 年）平均事故率為 2.83 次/百萬離場，飛航安全顯有待提升，飛安會應積極研擬具體預防性建議，有效提升飛行安全。爰此，飛航安全調查委員會應向立法院交通委員會提出書面報告。                                                                                                                        | 本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070202021 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。 |
|              | (十一)飛航安全調查委員會 107 年度預算「精進飛安與科技研析」項下「提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫」編列 664 萬 2 千元，其中包含「委辦費」24 萬元，但相關委辦項目、諮詢狀況皆未說明清楚，且「業務費」中，也編列「其他業務租金」、「按日按件計酬金」等，疑有重複編列，且政府開銷應儘量秉持節約原則，減少委辦項目，爰此，飛航安全調查委員會應向立法院交通委員會提出詳細書面報告。                                                                                                                                                                                                         | 本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070202022 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。 |
|              | (十二)飛航安全調查委員會 107 年度預算「精進飛安與科技研析」項下「提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫」編列 664 萬 2 千元，其中包含「大陸地區旅費」之經費 9 萬 2 千元。                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070202023 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會          |

# 飛航安全調查委員會

## 立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 107 年度

單位:新台幣元

| 決議、附帶決議及注意事項 |                                                                                                                                                                                                                                                               | 辦理情形                                                                                 |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| 項次           | 內 容                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                      |
|              | 經查，該業務係派員赴大陸地區參加「疲勞風險管理研討會」，惟現今兩岸交流強度減弱，107 年度預算執行恐亦難完成相關交流任務。爰此，飛航安全調查委員會應向立法院交通委員會提出書面報告。                                                                                                                                                                   | 委員相關書面報告。                                                                            |
|              | (十三)飛航安全調查委員會 107 年度預算「提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫」編列 9 萬 2 千元，擬派員赴中國大陸參與「疲勞風險管理研討會」。惟該會並未說明為何需安排前往中國大陸參與會議，又疲勞風險之管理除飛安系統應精進之外，更涉及勞動及衛生健康等職安管理業務之改善，僅由飛安會派員出席研討，無法預期該等工作之實際效益。爰此，飛航安全調查委員會應向立法院交通委員會提出書面報告。                                                             | 本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070202024 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。                      |
|              | (十四)飛航安全調查委員會 107 年預算「派員赴大陸計畫」旅費編列 9 萬 2 千元，惟查此為不定期計畫，為撙節預算，應考慮其必要性。爰此，飛航安全調查委員會應向立法院交通委員會提出書面報告。                                                                                                                                                             | 本會業於 107 年 2 月 8 日以飛安字第 1070201053 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。                      |
|              | (十五)飛航安全調查委員會 107 年度預算「精進飛安與科技研析」項下「設備及投資」編列 271 萬元，其中「資訊軟硬體設備費」編列 175 萬元全數用於「飛行事故分析模組建置案」，為 106 年度同科目預算之 3.5 倍。惟詢據飛安會，該事故分析模組於 105 年度編列約 400 萬元建置，經過 1 年保固期，故編列 175 萬元預算維護及擴充。然僅經過 1 年就需花費超過建置成本 43%之經費維護及擴充，似乎並不符合成本效益，爰此，飛航安全調查委員會應向立法院交通委員會提出具體擴充計畫之書面報告。 | 本會業於 107 年 1 月 22 日以飛安字第 1070202028 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。                     |
|              | (十六)有鑑於近年來公路、軌道及海上事故頻傳，惟調查機關皆為主管監理單位，為避免相關單位有球員兼裁判之嫌，亟需成立獨立之調查機關，有效釐清肇事原因。目前社會各界即有擴充飛安會業務成為國家級運輸安全調查委員會之議。爰要求飛航安全調查委員會於半年內針對運輸安全調查委員會籌備處成立事宜向交通部、行政院人事行政總處跨部會辦理整合，提出具體可行之成立期程，並於半年內向立法院交通委員會提出書面報告。                                                           | (十六)案、(二十一)案併案處理<br>本會業於 107 年 3 月 19 日以飛安字第 1070203031 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。 |
|              | (十七)當發生飛航事故時，飛航安全委員會之首要工作為指揮失事搶救及保存失事現場之完整，以利後續失事調查之進行。惟失事現場絕大部分位於山區、海上或無聯絡道路地區，飛安會現階段無編配飛安專業車輛，不利其以最短時間抵達現場，執行失事搶救和失事現場保存之工作。為提升飛安會在事故第一時間之調查蒐證能力，爰要求飛航安全調查委員會應配備專業車輛做為部分野外地區或淺水地區運輸工具，車輛上並配備                                                                | 本會業於 107 年 1 月 19 日以飛安字第 1070201048 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。                     |

# 飛航安全調查委員會

## 立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 107 年度

單位:新台幣元

| 決議、附帶決議及注意事項 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 辦理情形                                                                    |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 項次           | 內 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                         |
|              | 無線通訊、廣擴裝備、照明設施等，並協同交通部民用航空局研議必要時即時徵調公務航空器之可行機制，以快速抵達事故現場。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                         |
|              | <p>(十八)飛安調查之目的旨在透過有系統的調查，找出事故發生的可能原因，並針對不同單位提出適當的改善建議，以解決存在之飛安問題，避免類似事故再發生。根據飛航安全委員會發表之 2007—2016 年台灣飛安統計報告，飛安會自 1999 年成立以來，至 2016 年底止執行 123 件調查案件，共提出飛安改善建議計 954 項，其中以對政府有關機關提出之改善建議比率最高約占 51.3%，對航空業者之改善建議約占 36.9%，對國外相關機構則約占 11.8%；其中，根據該報告分項執行計畫列管統計，從 1999 年 4 月至 2016 年底止，有關政府機關依飛安改善建議提出之分項執行計畫共有 489 項，已接受項目計 435 項占 89%比率，列管項目計 33 項占 6.7%比率，審視中項目計 21 項占 4.3%。惟該報告僅對政府機關接受飛安改善建議之情形進行追蹤，對於航空業者是否採納該會提出之飛安改善建議，採納後實際執行成效如何，卻無相對應之追蹤機制及公開資訊。爰此，要求飛航安全調查委員會針對航空業者採納飛安改善建議情形研擬追蹤機制，並於此後出版之台灣飛安統計報告中發表。</p>                                                       | <p>本會業於 107 年 1 月 19 日以飛安字第 1070201049 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。</p> |
|              | <p>(十九)「疲勞風險管理系統(Fatigue Risk Management System)」係一套以科學知識方法，結合飛航資訊與實際飛航運作經驗，以求有效管理航空從業人員疲勞狀態之系統，國際民航組織（ICAO）已於 2011 年將疲勞風險管理系統相關標準與建議措施納入國際民航公約第六號附約—航空器的運作(Operations of Aircraft)中。歐美國家多數民航主管機關及航空公司皆意識到現有的時效性民航法規之局限性，不足適當考量到當今航空公司全球飛航運作的複雜性及其交互影響因素，因此對疲勞風險管理系統相當重視。</p> <p>詢據飛航安全調查委員會，我國民航之疲勞風險管理系統發展仍在初步階段，相關法規尚在發展中，亦尚未有民航業者完成建置。該會為瞭解 ICAO 對疲勞風險管理相關規範之發展，於 106 年度派員參加英國民航局之「疲勞風險管理研討會」，討論主題為國際民航組織（ICAO）有關疲勞風險管理系統建置之標準、建議措施與技術指引相關發展，預算編列為新台幣 20 萬元；另於 107 年度規劃參加於上海舉行之「國際疲勞論壇（fatigue forum）」，針對實務界疲勞風險管理系統建置所遭遇的問題、發展技術、以及經驗等進行交流，預算編列為新台幣 9 萬 2 千元。</p> | <p>本會業於 107 年 1 月 19 日以飛安字第 1070201050 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。</p> |

# 飛航安全調查委員會

## 立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 107 年度

單位:新台幣元

| 決議、附帶決議及注意事項 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 辦理情形                                                            |
|--------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| 項次           | 內 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                 |
|              | 有鑑於疲勞風險管理系統已發展多年，但我國民航之疲勞風險管理系統發展仍在初步階段，相關法規尚在發展中，亦尚未有民航業者完成建置，已落後國際飛安管理趨勢，故要求飛航安全調查委員會應善加運用參與國際會議之交流成果，積極會同交通部民用航空局及勞動部研擬我國疲勞風險管理系統，評估報告請於 3 個月內送交立法院交通委員會。                                                                                                                                                 |                                                                 |
|              | (二十)鑑於 106 年 6 月 10 日「凌天航空」Bell 206 型直升機在花蓮失事墜機意外中，社會流傳有人為破壞之可能性，造成社會恐慌，故建議飛航安全調查委員會儘速完成最後調查，並儘速公布調查結果以避免社會恐慌造成民眾不安，並協助該航空公司「凌天航空」自飛航安全調查委員會之報告中了解自身問題，避免再度發生憾事。                                                                                                                                             | 依決議辦理。                                                          |
|              | (二十二)為提升預防性建議能力，飛安會建立飛航安全自願報告系統計畫，然在颱風期間各航空公司是否決定停飛產生困擾，飛航安全調查委員會應要求國內航空公司於颱風警報期間降落之飛航記錄器資訊，提供給飛安會，期以大數據內容，分析颱風警報期間桃園國際機場周邊之風力變化，以提供各民航公司作為颱風警報期停飛決策之參考依據。                                                                                                                                                   | 暫無法執行<br>本案涉及颱風警報期間桃園機場周邊風力變化資訊，本會無法取得上述資料及分析提供航班停班參考。          |
|              | (二十三)飛航安全調查委員會 107 年度「精進飛安與科技研析」編列 890 萬 6 千元，為辦理「科技計畫基本工作維持」及「提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫」所需經費。鑑於近 10 年我國飛航事故不少，飛航安全仍有待提升，而飛安會自 106 年度起辦理「提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫」，107 年度編列第 2 年經費 890 萬 6 千元，賡續辦理建置事故肇因分析系統等相關研究計畫，為顯現該項計畫成效，允應提出具體可行之預防性建議。爰要求飛航安全調查委員會於 2 個月內向立法院交通委員會提出符合上述要求之落實推動書面報告，以期有效降低飛航事故發生率，確保飛航安全。            | 本會業於 107 年 1 月 9 日以飛安字第 1070201025 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。 |
|              | (二十四)鑑於近來空服員抗爭頻繁，並爆料某些航空公司的飛安疑慮，若空服員之情緒因抗爭在不和諧的勞資關係下，未管理得當，恐將衝擊飛安。又以往民航客機在空中常擔心鳥擊，現在無人機普遍化後，機師似乎多了一種憂慮，尤其近 1、2 年，歐洲已發生數起無人機在空中接近客機的案例，儼然是飛安一大隱憂；且我國無人機近年廣被運用，相關法制作業尚欠完備，飛安問題不容忽視。飛安會揭禁除職司飛航事故調查外，並秉持積極且主動之態度，針對與飛航安全有關之重要議題進行研究，爰要求飛航安全調查委員會與相關單位協商，於 2 個月內向立法院交通委員會提出如何排除上述飛安疑慮之書面報告，並具體提出有效管理對策，俾提供相關單位妥善因 | 本會業於 107 年 1 月 9 日以飛安字第 1070201026 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。 |

# 飛航安全調查委員會

## 立法院審議中央政府總預算案所提決議、附帶決議及注意辦理事項辦理情形報告表

中華民國 107 年度

單位:新台幣元

| 決議、附帶決議及注意事項 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 辦理情形                                                                    |
|--------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|
| 項次           | 內 容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                         |
|              | 應，避免不幸事故發生。                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                         |
|              | <p>(二十五)飛航安全調查委員會 107 年度預算「精進飛安與科技研析」，為辦理「科專計畫基本工作維持」及「提昇我國飛航安全及事故調查能量計畫」所需經費。本計畫之期程為 3 年，106 年度已編列預算數 913 萬 1 千元，107 年度續編第 2 年預算 890 萬 6 千元。</p> <p>依據飛安會統計，近 10 年（2007—2016）我國籍航空器發生在國內及國外之飛航事故共計 75 件，其中 43 件為國籍民用航空運輸業之飛航事故，其餘 32 件則散見於國籍普通航空業航空器、公務航空器、超輕型載具及外籍航空器等之事故；共造成 113 人死亡；國籍民用航空運輸業飛機飛航事故率，近 10 年渦輪噴射飛機全毀事故率為 0.17 次／百萬飛時，或 0.57 次／百萬離場，渦輪螺旋槳飛機全毀平均事故率為 3.55 次／百萬飛時，或 3.16 次／百萬離場。</p> <p>依以上狀況看來，飛航安全仍有待提升，飛安會宜加強飛航安全管理，並積極研議事故潛在風險因子，研提具體可行預防性建議，以避免類似事故再發生。請飛航安全調查委員會於 1 個月內向立法院交通委員會提出飛安預防性建議書面報告，讓立法院交通委員會了解計畫目前執行成果，以供了解飛航安全現況。</p> | <p>本會業於 106 年 12 月 8 日以飛安字第 1060212016 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。</p> |
|              | <p>(二十六)經查「飛安自願報告系統」於 88 年建置迄今，除該系統之使用率連年不佳外，透過該系統反映如「機組人員執行任務超過法定工時」以及「疲勞航班及檢修作業」等問題屢見不顯，然該系統運作已逾 10 年仍未有顯著改善。</p> <p>針對「飛安自願報告系統」報告所反映上開之內容及資訊，除了與民航局應更積極改善飛航工作之環境外，未來如何加強與勞動部及衛生福利部等職安管理單位之橫向勾稽，以及「飛安自願報告系統」相關辦理建議之後續追蹤，飛航安全調查委員會應儘速與相關單位研商對策，並於 2 個月內向立法院交通委員會提出書面報告。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                           | <p>本會業於 107 年 1 月 9 日以飛安字第 1070201027 號函送立法院交通委員會及全體交通委員會委員相關書面報告。</p>  |